

민관협치형 추진체계 종합 토론회 좌담회 결과 보고

1. 개요

□ 일시/장소 : 2021. 12. 7(화) 15:00~17:00 / 농특위 대회의실

□ 참석자

- 농어촌분과위원 : 김향자 분과위원장, 구자인 소분과장, 김승철 위원, 김정연 위원, 박주영 위원, 서봉석 위원, 이인세 위원, 이정화 위원, 장효천 위원, 황길식 위원
- 발제자 : 오테이 대표, 황영모 박사
- 연구진 : (주)오르빌 황의동 대표
(사)한국농어촌사회연구소 이근행 소장
- 농특위 사무국 : 임성규 팀장, 임정우 사무관

□ 내용

- 민관협치형 추진체계 연구 추진현황 보고 및 정책개선방안 논의

2. 주요 결과

□ 4대 주요 의제를 중심으로 사업별 유형 구분 및 항목별 분석·검토 내용 전개 필요

- 중앙정부 정책 시행과정으로의 점검 과정을 중심으로 연구 내용 전개 및 구성 필요

□ 최종 결과보고서 목차 및 내용 추가 수정·보완 제안

- 효과적인 연구 내용 구성을 위해 장·절·항 수정 및 내용 보완 제안

3. 회의 내용

□ 민관협치형 추진체계 연구 추진현황 보고* : 이근행 소장

* 세부내용 붙임자료 참조

□ 민관협치형 추진체계 분석과 정책개선방안 주요 의견

- (김승철 위원) 민관협치를 통한 인식 및 역량 차이를 극복하여 성과로 이어나갈 수 있는 구축 체계 필요
 - 추후 효율적인 민관협치 체계 구축 및 관리를 위해 각 사업별 주체 의지, 역량 등 지표를 기준으로 유형 구분 실시 필요
- (김정연 위원) 사업별 특성 및 위상을 고려한 선행 정리 필요
 - 각 사업에서의 거버넌스 구축 현황 및 체계를 고려하여 항목별 중심으로의 내용 전개 필요
 - * 신활력플러스, 푸드플랜의 경우 특정영역을 중심으로 거버넌스 구축 및 진행하는 사업 특성이 존재, 농어업회의소의 경우 거버넌스 구축이 중점되며, 농촌협약은 정책 사업이 필수로 선행되어야 하는 구조, 어촌뉴딜은 어촌 공동체라는 특수성을 중심으로 한 고려 필요
- (박주영 위원) 농특위 의결 안건으로 민관협치 사례의 효과적인 확산을 위해 지속적인 홍보 필요
 - 각 정책사업별 통합적 중간지원조직의 지속가능성을 담보할 수 있는 설치 근거 및 제반 필요
- (장효천 위원) 추진체계 구성 시 참여 주체에 대한 역할 및 권한 정립과 참여를 지원할 수 있는 거버넌스 체계 마련 필요
 - 농촌협약의 경우 일반농산어촌에 근거한 상향식 사업으로 민관협치 방식이 더욱 강조되며, 행정과 중간지원조직을 중심으로 의견 수렴을 할 수 있는 소통 채널 확보 필요
- (이정화 위원) 효과적인 민관협치 추진체계 개선을 위해 중앙부처의 적극적인 참여 및 의견 수렴 필요
- (오태이 대표) 4대 주요 의제를 중심으로 각 사업별 유형 구분 및 내용 전개 필요
- (구자인 위원) 중앙정부 정책 시행과정으로의 점검 과정을 중

심으로 연구 내용 전개 및 구성 필요

- 기존 4가지 정책 사업의 성격 및 시행 시기가 다른 점을 고려하여 3가지* 측면에서의 연구 내용 전개 및 구성 필요

* ①사업지침이 민관협치 추진체계를 구축하도록 유도하는지, ②사업과정에서 민관협치 방식으로 시행되고 있는지, ③현장에서 올바르게 작동되고 있는지 등 중심으로 내용 전개 및 구성 필요

- 14개 점검 항목별 분석 및 검토 체계 구성 필요

○ (황길식 위원) 민관협치 추진체계 과정에서 실제 주민 참여가 이루어질 수 있는 권한 및 책임 형태로의 전환 필요

○ (김향자 분과위원장, 김정연 위원) 효과적인 연구 내용 구성을 위해 장·절·항 수정 및 내용 보완 제안

- 민관협치를 현장에 정착시키기 위한 문제제기* 내용을 연구배경 및 필요성에서 추가 보완 필요

* 구자인 위원(3쪽)이 제시한 3가지 측면에 대한 연구 내용 전개 및 구성

- 연구범위 및 방법 중 사례 선정 과정 근거, 사업 현황에 대한 구조화 제시 등 논리 보완 필요

- 농특위 의결안을 설명하고 있는 1장-2절-3항을 2장-1절로 구성하여 해당 연구 취지에 대한 내용 보완 실시

- 기존 2장 정책 사례 연구는 사업별 내용 구성을 고려하여 대체목, 중제목, 소제목 등 최소한의 통일 작업 실시

- 3장-1절-2항에 정책사업 분야별 내용을 반영하고, 3장-2절은 4대 의제 틀을 기준으로 분석하는 제안으로 내용 구성

- 3장-1절-3항을 신설하여 정책사업에 대한 지자체 및 주민 자치 차원에서의 수용 사례(충남, 전북 등) 보충하여 연구의 논리 및 연속성 보완 필요

- 3장-3절은 실제 사례지역 평가 구성이 아닌, 민관협치형 추진

체계 정책 및 유형별 검토*를 큰 내용으로 하며 세부내용 중 실제 사례지역을 일부로 포함한 구성 수정 필요

* 검토 시 ○, □, × 등이 아니라 서술로 기술 표현 보완

* 사업 초기 단계인 점을 고려하여 '평가'보다 '분석' 혹은 '검토' 용어로 대체 필요

- 기존 3장-4절을 3장-3절로 변경하고, 3장-4절을 신설하여 연구의 한계 및 후속 연구과제 필요성에 대한 근거 제시 필요
- 기존 3장-4절 제안 내용은 특정 부처로 한정하는 것이 아닌, 중앙정부 차원에서의 조직화 및 역할 등 명칭 정정 필요

제1장 연구의 개요	3
1. 연구 배경 및 목적	3
1.1. 연구 배경과 필요성	3
1.2. 연구 목적	4
2. 연구 범위와 방법	4
2.1. 연구 범위와 사례 선정	4
2.2. 연구 방법과 현장토론회 진행	6
2.3. 농특위 의결안의 주요 내용	9
3. 연구의 성과 및 활용방안	9
제2장 농특위 의결안의 주요 내용	10
제3장 정책 사례 연구	10
1. 신활력플러스사업과 민관협치 추진체계	10
1.1. 신활력플러스사업 개요 및 추진상황	10
1.2. 신활력플러스사업의 민관협치형 추진체계 검토	20
1.3. 종합분석 및 제안	28
2. 농어업회의소의 민관협치형 추진체계	36
2.1. 농어업회의소 개요 및 추진상황	36
2.2. 농어업회의소의 민관협치형 추진체계 검토	39
2.3. 종합분석 및 제안	50
3. 농촌협약 제도의 민관협치형 추진체계	55
3.1. 농촌협약의 개요 및 추진상황	55
3.2. 농촌협약의 민관협치형 추진체계 검토	55
3.3. 종합분석 및 제안	56
4. 어촌뉴딜사업의 민관협치형 추진체계	57

4.1. 어촌뉴딜 개요 및 추진상황	57
4.2. 어촌뉴딜의 민관협치형 추진체계 검토	57
4.3. 종합분석 및 제안	58
제4장 종합 분석 및 정책 제안	60
1. 자치분권, 민관협치 추진 동향 검토	60
1.1. 자치분권 관련 제도 동향	60
1.2. 유사사업의 민관협치 추진체계 검토	61
1.3. 중앙정부정책과 민관협치 추진체계 검토	61
2. 농특위 의결안건으로 살펴본 정책 검토	64
3.1. 통합적 추진체계 구축	64
3.2. 민관협치 강화	65
3.3. 민간 조직화 촉진과 자치역량 강화	66
3.4. 농어촌정책 추진체계 제도화	66
4. 중앙부처와 농특위의 역할 및 정책 제안	68
4.1. 중앙과 지자체의 역할과 과제 제안	68
4.2. 농특위 역할과 과제 제안	69
5. 연구의 한계와 향후 과제	70
〈 참고 자료 〉	71