

2019

경제정책방향

2018. 12. 17.



기획재정부

I 경제상황 진단 · 평가

II '19년 정책방향

III 주요 정책과제

1. 4대 영역 추진과제
2. 16대 중점과제

IV '19년 우리경제 모습

V 맺음말

I

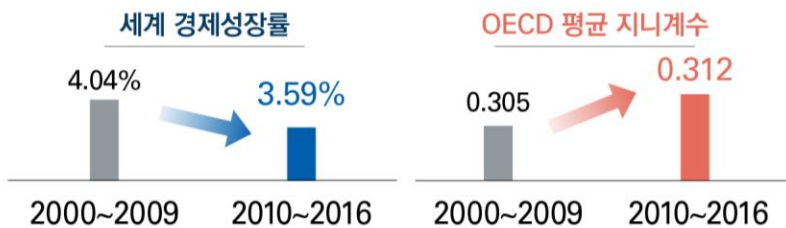
경제상황 진단 · 평가



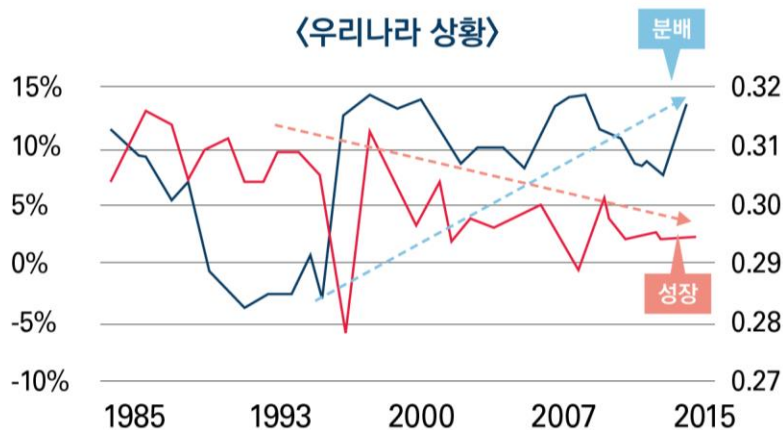
경제 패러다임 전환은 **시대적 요구**

전세계가 **저성장·양극화** 직면
→ **국제사회**가 함께 **고민**하는 문제로 부각

〈글로벌 상황〉



〈우리나라 상황〉



➤ 과거 방식 답습으로는 **해결 불가능**



➤ 주요국은 **포용적 성장**으로 대응



➤ 문재인 정부는 **사람중심 경제**로의
패러다임 전환 시작

소득주도성장

혁신성장

공정경제

➡ “함께 잘사는 포용국가”

3축 기조 정책 → 우리 경제의 긍정적인 변화 조짐



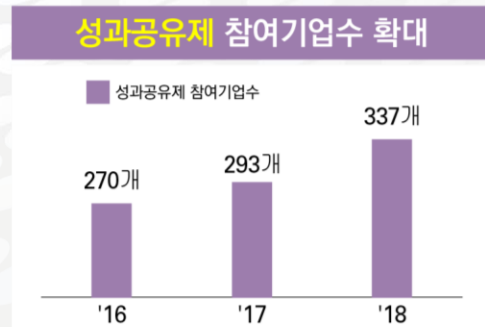
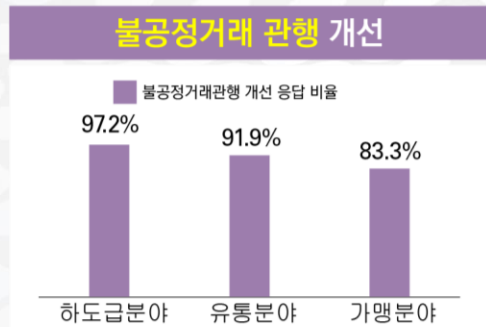
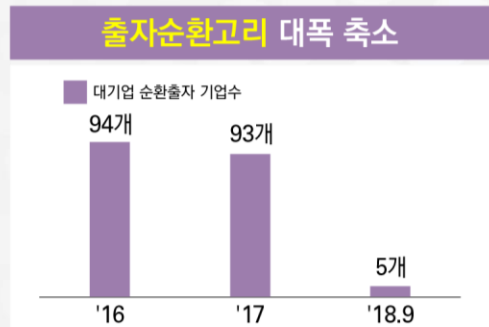
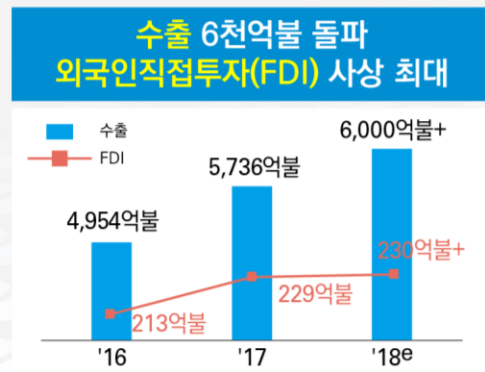
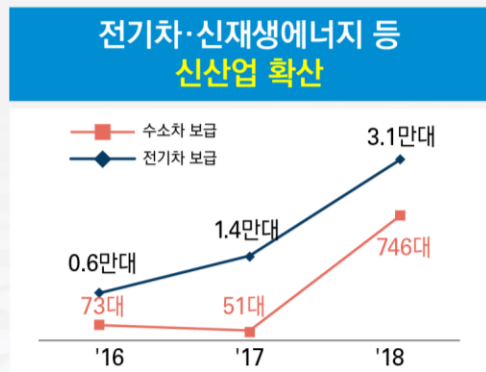
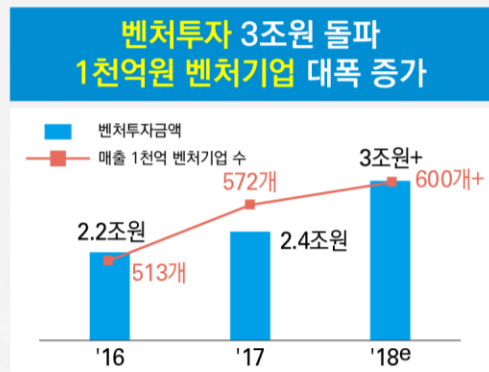
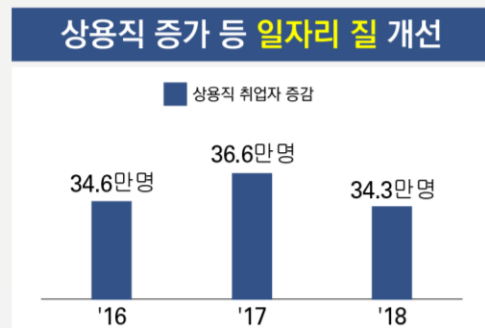
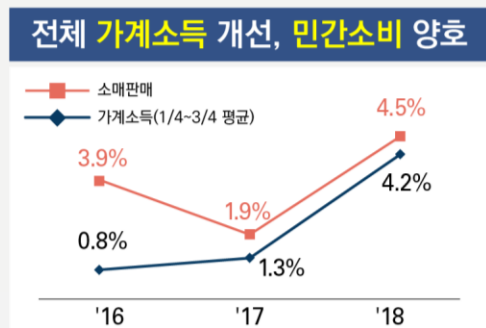
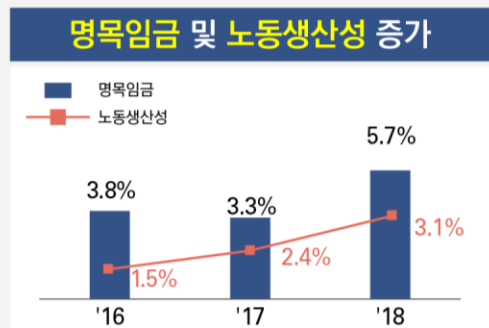
소득주도



혁신성장



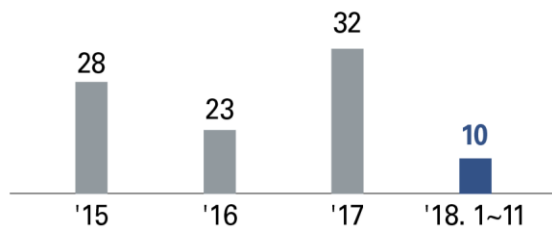
공정경제



그러나, 고용·분배 등 **민생의 어려움** 지속

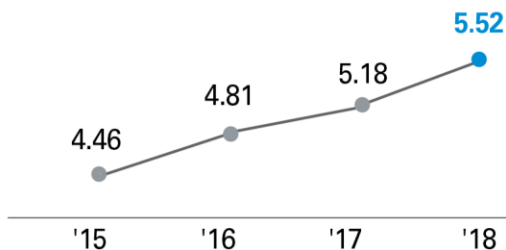
고용 증가세 둔화

〈취업자수 증가(만명)〉



소득분배 미흡

〈5분위 배율(3/4분기 기준)〉



주요 원인

- ① **성장세가 약화**되는 가운데 **투자부진** 등
경제활력 저하

* 투자증가율(%) : ('16)5.6 ('17)8.6 ('18.1~9)△1.7

- ② **산업구조개혁 지연**에 따른 성장잠재력 지속 하락

* 잠재성장률(% , 한은) : ('01~'05)4.8~5.2 ('16~'20)2.8~2.9

- ③ **고령화·생산가능인구 감소** 등 인구구조 변화

* 생산가능인구 증가(만명) : ('16)13 ('17)2 ('18)△8

- ④ **일부정책**의 시장 기대보다 **빠른 추진**

* 최저임금 인상률(%) : ('17)7.3 ('18)16.4 ('19)10.9

내년도 대내외 경제여건은 엄중한 상황

세계경제 성장세 둔화

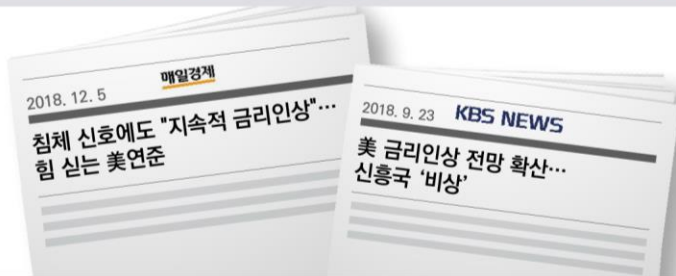
〈'19년 세계경제성장률 전망 (전망시점별 비교)〉



美·中 통상갈등 장기화

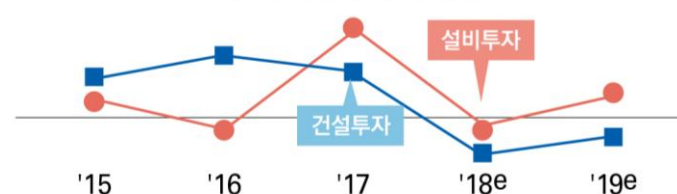


글로벌 통화긴축 및 신흥국 금융불안 등 불확실성 상존

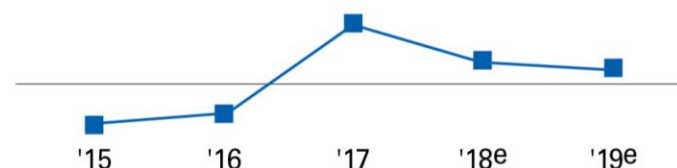


설비·건설투자 부진 지속

〈설비·건설투자 증가율〉

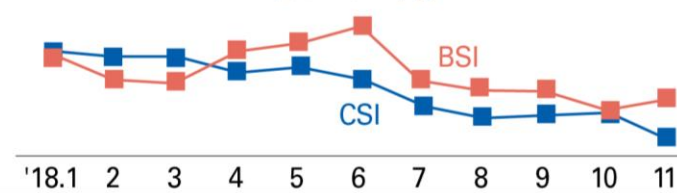


수출 증가세 둔화



경제심리 위축

〈CSI BSI 지수〉



➤ 긴장감을 가지고 역동성·포용성 강화를 위해 가용한 정책수단을 총동원

II

'19년 정책방향



① 역점 사항

내년도 경제정책방향은 **4가지 사항에 역점**을 두고 마련

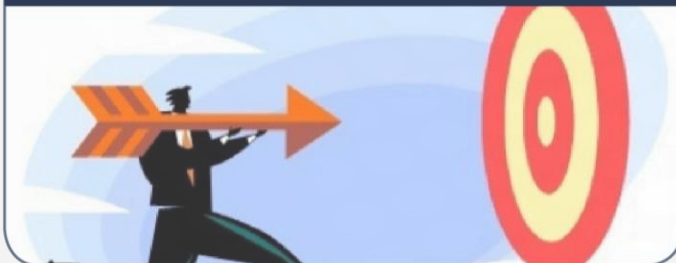
**① 활력 회복과 경제 체질 개선에
최우선**



**② 포용성 경우 강화해야할 것은
더 속도 내고, 일부 분야는 보완**



**③ 체감성과 창출을 위해
정책의 구체성 강화**



**④ 문제를 하나하나
해결하는 데 주력**



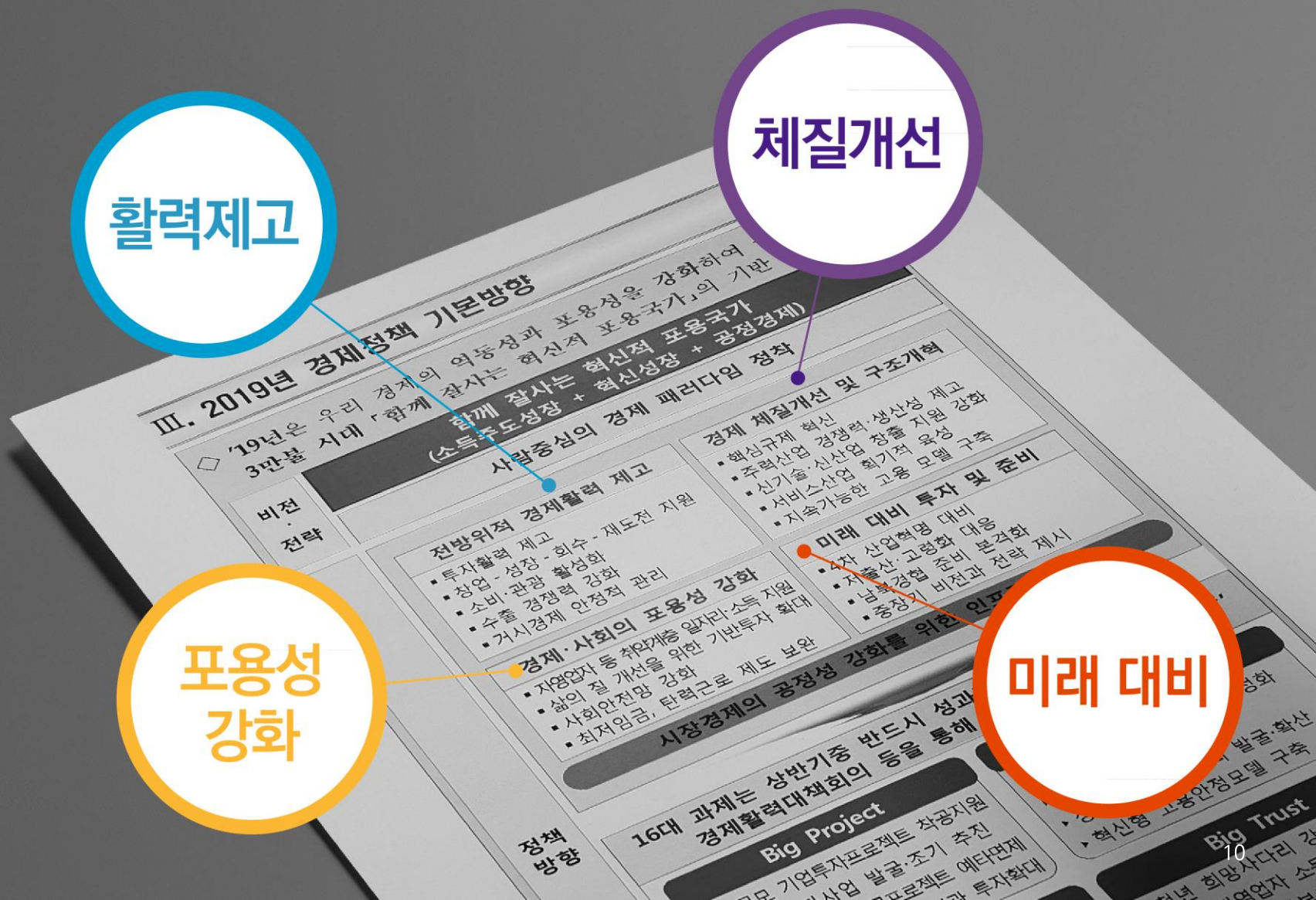
② 비전 및 4대 정책방향

활력제고

체질개선

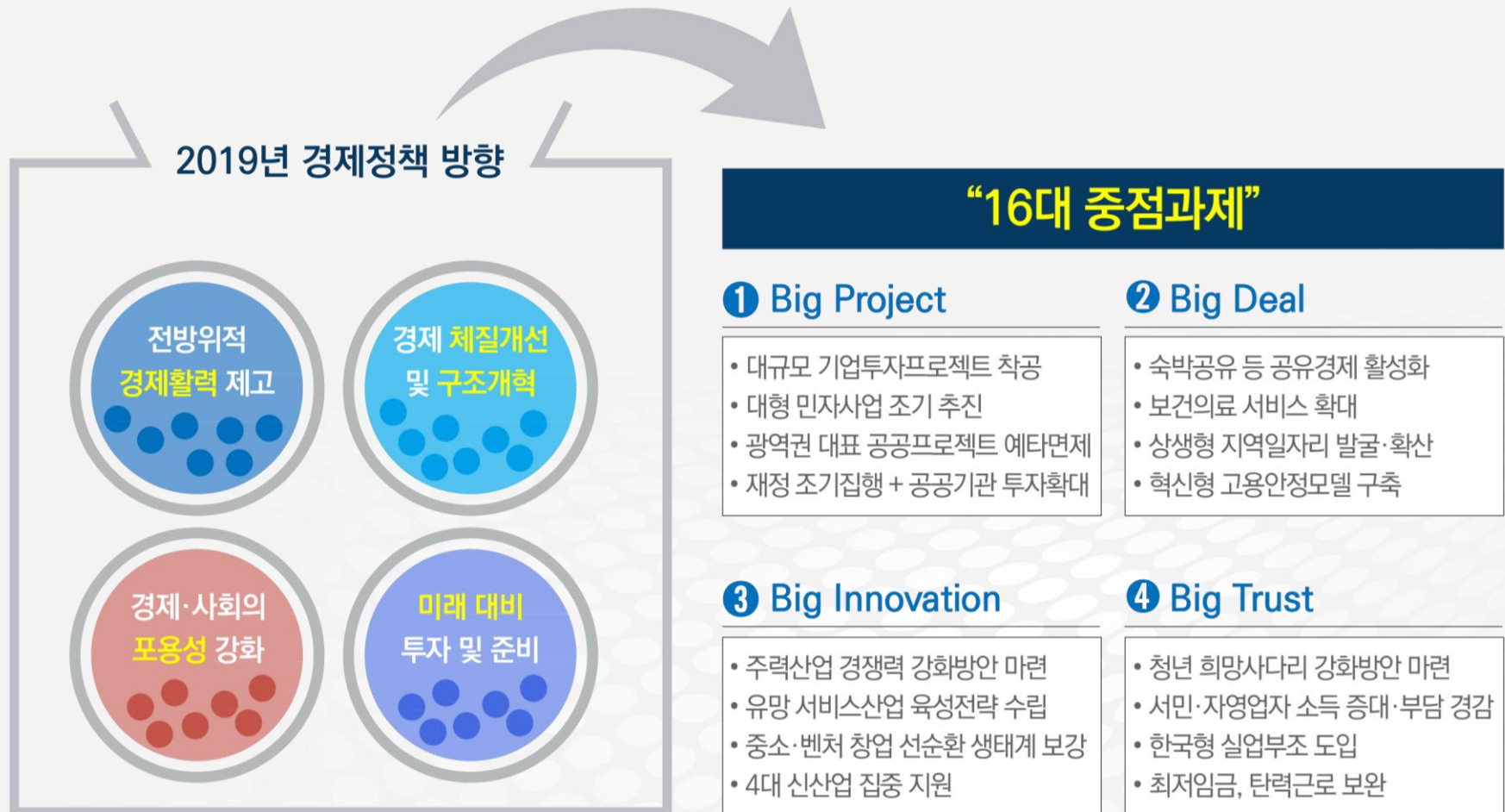
포용성
강화

미래 대비



③ 16대 중점과제

상반기중 가시적 성과를 창출할 수 있도록 밀착 관리



III

주요 정책과제

1. 4대 영역 추진과제
2. 16대 중점과제



① 전방위적 경제활력 제고 - 투자활성화

민간·공공·지자체 대규모 투자의 물꼬를 터 투자 분위기 확산

민간

- **기업투자** : 대규모 프로젝트(6조원+ α) 조기 착공
 - **민자투자** : 대규모 사업(6.4조원+ α) 신속 추진
- *투자촉진 위한 16조원 규모 금융지원프로그램 신속 가동(19.1)

공공

- **광역권 대표사업** : 예타면제· 신속 추진(19.1/4)
- **재정집행** : 역대 최고수준 조기집행(상반기 61%)
- **공공투자** : 9.5조원 추가(44.6→54.1조원)

지자체

- **지역 밀착형 생활SOC**(8.6조원+ α) 조기 추진

① 전방위적 경제활력 제고 - 규제혁신

현장과 함께하는 신속한 규제혁신 추진

포괄적 네거티브 규제방식 적용

규제샌드박스법을 적용한
구체적 사례 활용

파급효과 큰 핵심규제(Big Issue)

사회적 대화와 타협으로

작지만 절벽같은 소규제(Small Ball)

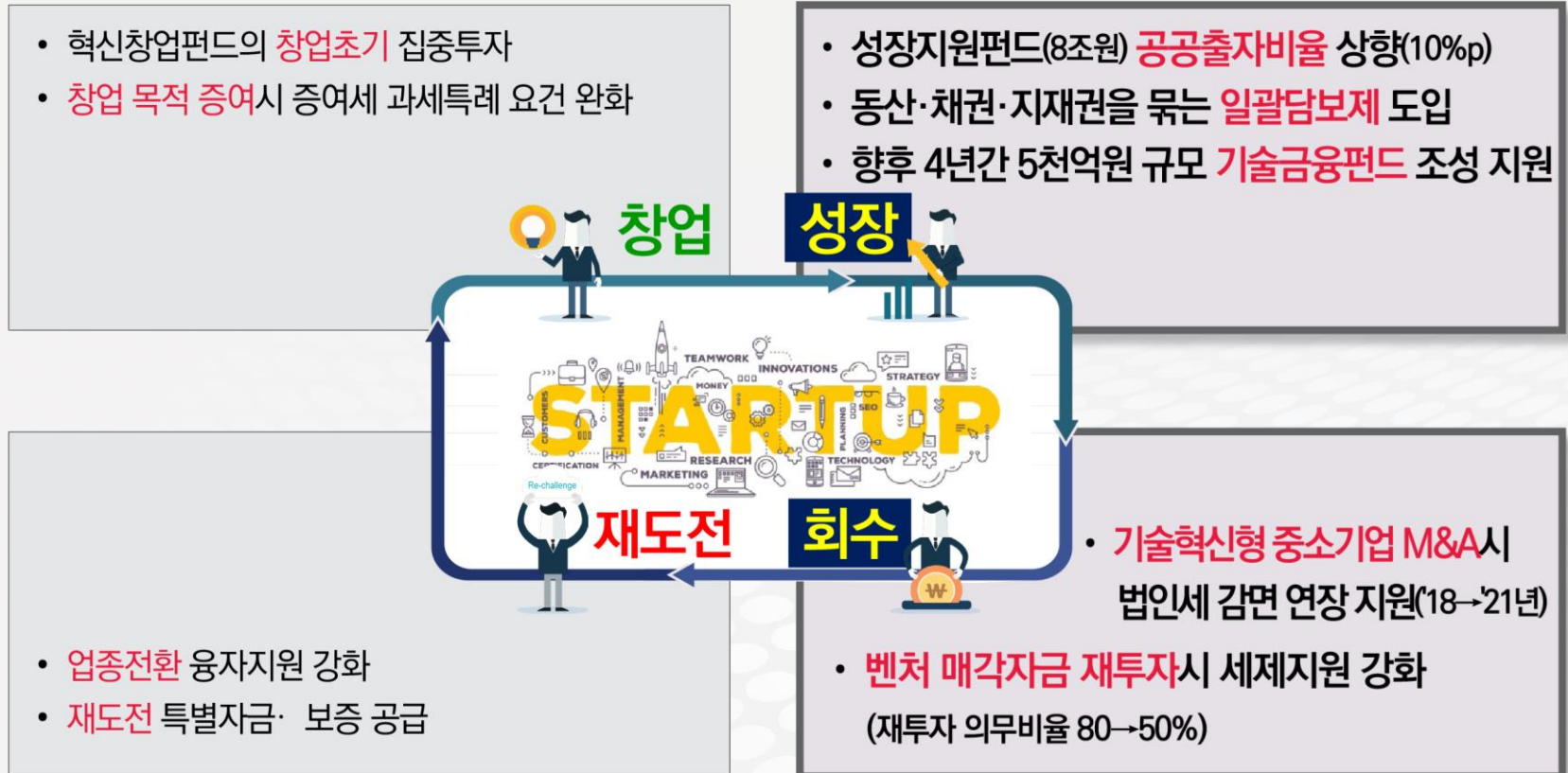
기업간담회, 투자 캐러반 등

중점과제 (예시)



① 전방위적 경제활력 제고 - 창업생태계 강화

성장과 회수 단계를 중점 보강하여 제2의 벤처붐 조성



① 전방위적 경제활력 제고 - 소비·수출 활성화

소비 등 내수·수출 활성화로 중소기업·자영업 활력 제고

- 승용차 개별소비세 인하(5→3.5%) 6개월 연장
- 노후 경유차 조기폐차 지원 확대(11.6→15만대)
- 고향사랑 기부제 도입 및 세액공제 지원
- 온누리 상품권 발행 확대('19년 2조원 이상)

소비심리
제고

국내관광
활성화

수출·해외
진출 강화

- K-POP 페스티벌 연 2회 개최 및 패키지화
- 시내면세점 추가, 인도 단체비자 도입
- 산악·해양·DMZ 주변 차별화된 콘텐츠 개발
- 동·서·남해안 7대 특성화 권역 육성('19. 상반기)

- 글로벌 플랜트·건설·스마트시티 등 금융지원(6조원)
- 수출금융 지원 확대(205→217조원)
- 신남방·신북방 진출기업 지원
(1조원, 필요시 5조원까지 확대)

② 경제 체질개선 및 구조개혁 - 산업구조 혁신

상반기중 산업혁신 성과 가시화 (3대 분야별 4대 핵심산업에 집중)

주력산업 업그레이드

자동차

조선

디스플레이

석유화학

- 「제조업혁신전략」 마련('18.12월)
* 기업활력법 개편 통해 선제적 사업 재편 지원 등
- 4개 주력업종(자동차, 조선, 디스플레이, 석유화학) 우선 집중 지원
 - 차세대 디스플레이 R&D 투자('19~'25, 5,281억)
 - 대산 첨단화학 특화 단지 조성('19~'23, 90만평)

- 4대 신산업 집중 지원
 - 스마트 공장 '19년 4천개 → '22년 3만개
 - 스마트 산단 '19년 2개 → '22년 10개
 - 해외임상시험 R&D 세액공제 포함

신산업 확산

스마트
공장·산단

바이오
헬스

핀테크

미래
자동차

유망 서비스산업 육성

관광

보건

콘텐츠

물류

- 「서비스산업 발전법」 조속 입법('19.1/4)
- 4대 유망 서비스산업 혁신전략 수립
 - 한류·공연·레저 등 관광콘텐츠 확충
 - 스마트 물류 센터 인증제 도입, 물류시스템 스마트화

② 경제 체질개선 및 구조개혁 – 노동시장과 인적자원 혁신

노동시장 역동성 제고와 인재양성 시스템 개편

지속가능한 고용모델 구축



- **고용안정성** 강화
 - 실업급여 보장성 강화와 사각지대 해소
- **노동시장 역동성** 제고
 - 직무급 중심 공공기관 보수체계 개편
- **광주형 일자리**에 기반한 **상생형 일자리** 모델 확산
 - 패키지 지원제도 신설(법률상 지원 근거 마련)

교육·훈련 시스템 개편



- 4차산업혁명 대비 **혁신 인재** 양성
 - SW 교육 의무화, 이노베이션 아카데미 신설
- 이·전직 **직업훈련** 및 **평생교육** 강화
 - 신중년 등 생애맞춤형 훈련 확대
- **청년 희망사다리** 복원
 - 고교 무상 교육· 기회균형 선발 확대

② 경제 체질개선 및 구조개혁 - 공정경제

엄정한 법집행과 시장 자율개선 병행 → 경제민주화 구현

불공정 거래 관행 개선

- 주요 담합분야* 전속 고발권 폐지
- 징벌적 손해배상제 확대
- * 가격담합, 공급제한, 시장분할, 입찰담합
- 일감 몰아주기에 대한 엄정한 법 집행



기업지배구조 개선

- 다중 대표소송 도입
- 공익법인 의결권 제한 등 편법적 지배력 확대 차단
- 감사위원 분리선출, 감사위원회 역할 강화
- 스튜어드십 코드 안착



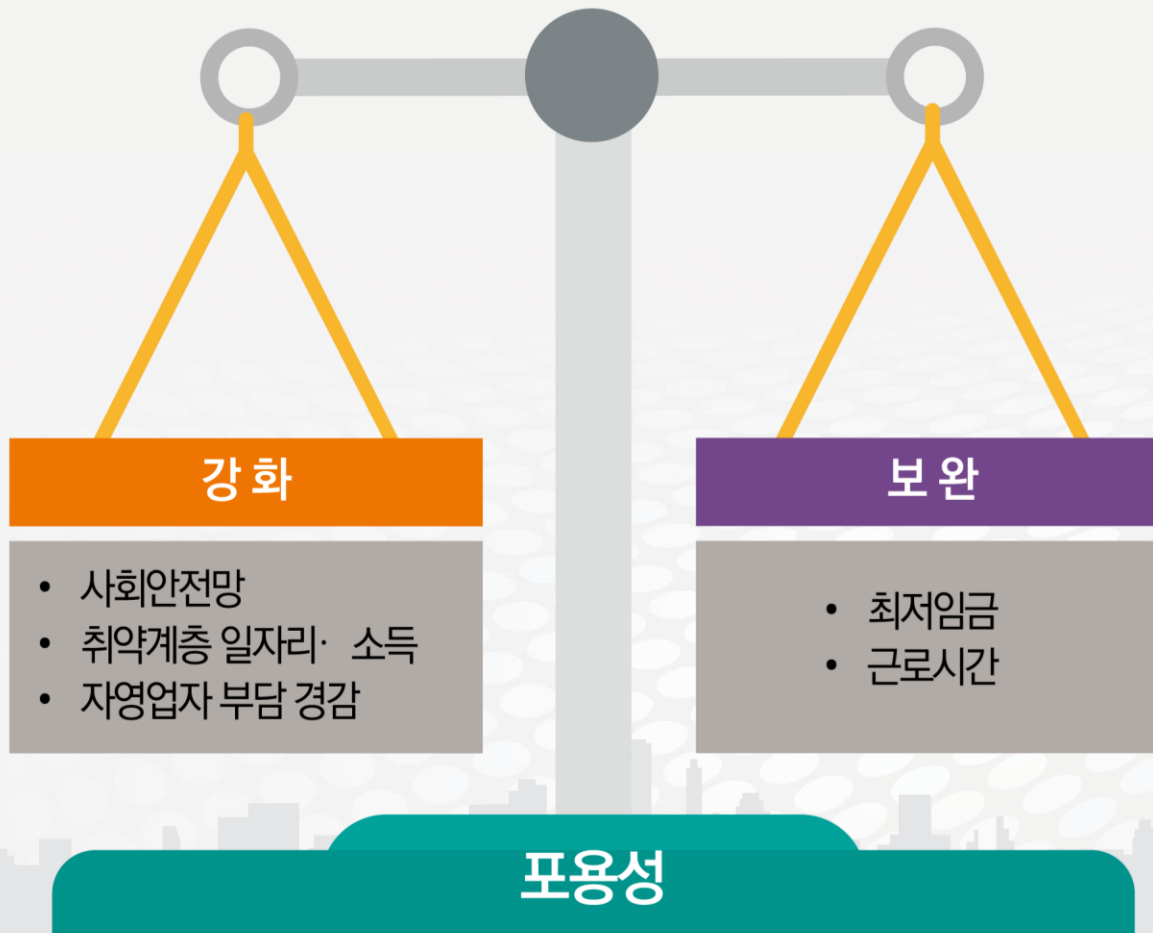
대중소 기업간 상생협력 강화

- 협력이익공유제 확산
- 협업전문회사 도입(22년까지 100개)
- 협업선도기업 지정(22년까지 200개)



③ 경제사회의 포용성 강화

강화해야 할 부분은 **더 속도내서 보강**, 시장기대와 달랐던 부분은 **보완**



③ 경제사회의 포용성 강화 – 사회안전망 강화

사회안전망을 두텁고 촘촘하게 강화하여 **재기**와 **도전**을 뒷받침



기초 안전망 확충

- **아동수당** 확대
(6세 미만, 소득하위 90%
→ 취학전 7세미만, 전가구)
- **기초연금** 조기 인상
(25만원 → 소득하위 20%, 30만원)
- **주거급여** 대상 확대
(중위 소득 43 → 44%)



사각지대 해소

- **한국형 실업부조** 도입('20년)
- **청년구직활동** 지원금('19년)
(50만원, 6개월)
- **특고, 예술인** 등 고용보험 적용
- **생계급여** 부양의무자 기준 완화

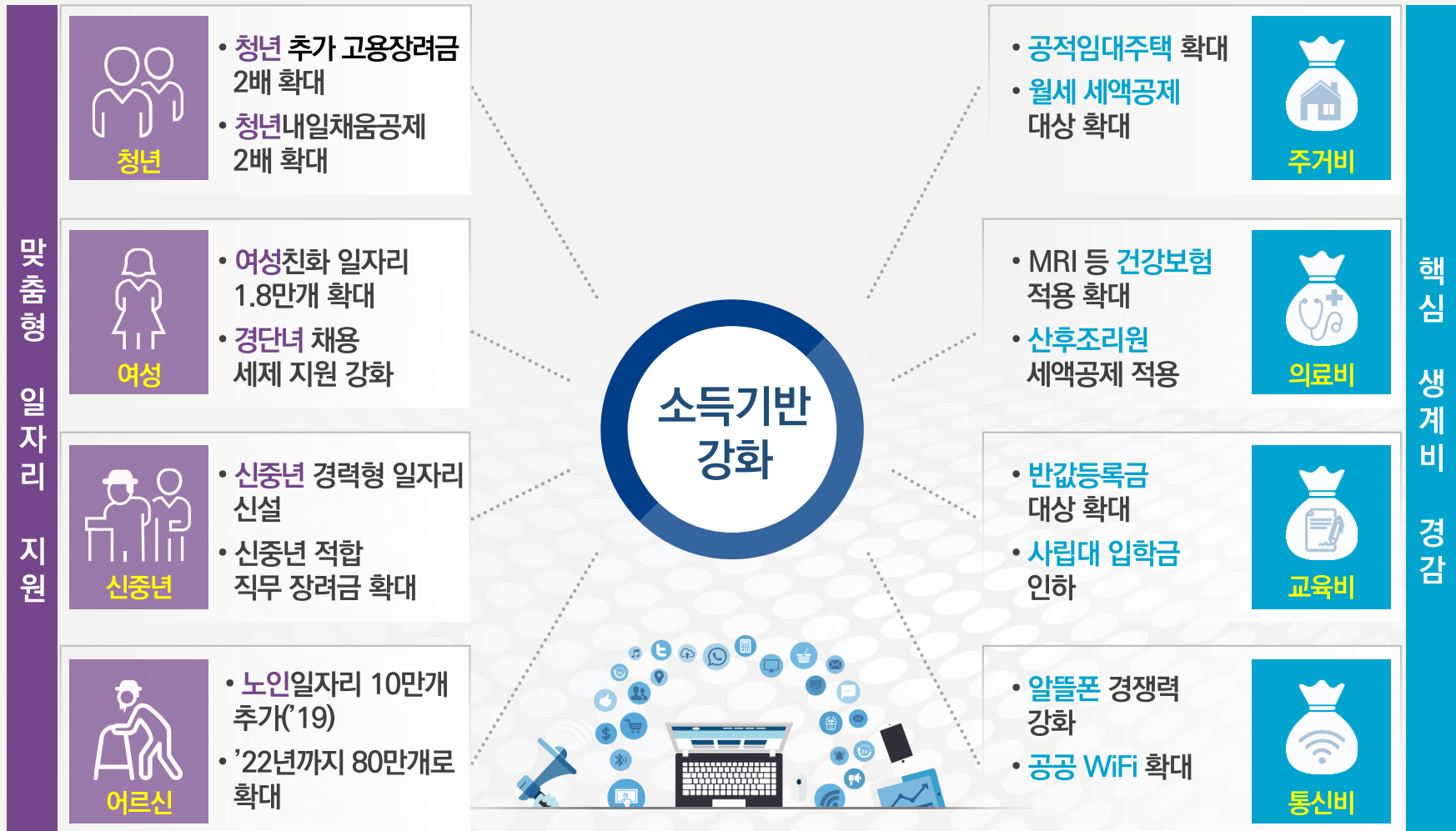


고용 안전망 강화

- **실업급여** 인상
(평균임금 50% → 60%)
- **실업급여 기간** 확대
(최대 8개월 → 9개월)
- **저소득층 EITC** 확대
(1.3 → 4.9조원)

③ 경제사회의 포용성 강화 - 취약계층 소득기반 강화

일자리를 늘리고 생계비를 경감하여 취약계층 삶의 질 개선



③ 경제사회의 포용성 강화 - 자영업자 지원 강화

자영업자를 **별도의 정책영역**으로 설정, **생애주기별** 경쟁력 강화



- 소상공인 **제로페이** 본격 출시(19.1분기)
- **신용카드 결제분** 부가세 세액공제 확대 (연 500 → 1,000만원)



- 생계형 **적합업종** 지정(19.하반기)
- **상가건물 임대차** 분쟁조정위원회 설치운영 (19.4월)



- 영세자영업자 **부실채권 채무조정**(19.하반기)
- **조세체납금** 납부부담 완화방안 마련

자영업자와 **함께 만드는 종합지원대책** + 지속적인 **현장소통**

③ 경제사회의 포용성 강화 - 일부 정책 보완(1)

최저임금 연착륙 및 결정구조 개편 추진

19년 최저임금 인상(10.9%) 연착륙 지원



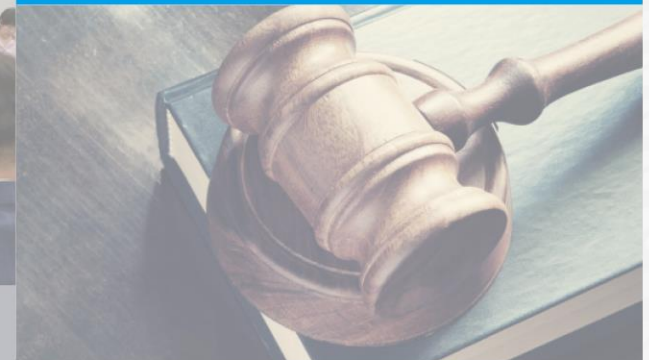
- 일자리 **안정자금**(238만명)
- **자영업자 EITC** 지원(115만 가구)

최저임금 결정구조 개편 객관성·예측가능성 제고



- **1월중 정부안마련**, 2월중 입법
- 예시 : 결정구조 이원화

개편된 결정구조下 20년 최저임금 결정



- **시장 수용성, 지불능력, 경제적 영향** 종합 고려

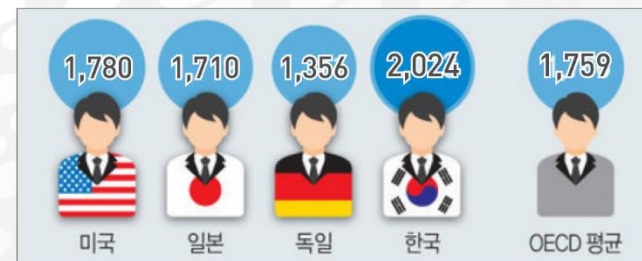
③ 경제사회의 포용성 강화 - 일부 정책 보완(2)

근로시간 단축 기조는 유지하되, 탄력근로제 등 현장안착 위한 제도개선 병행



- 근로시간 단축은 **가야할 길**
* 장시간 근로문화 개선, 생산성 향상

국가별 평균 노동시간(1인당 연평균, 17년)



핵심기술 확보



분야별 핵심 R&D 투자 확대



지능형 반도체



스마트 공장



바이오 헬스



드론



초연결 지능화



스마트 시티



자율 주행차



로봇

기술 특성별 R&D 지원체계 개편

기반 차세대 지능형 반도체 등 신규 투자 확대

상용 **기술사업화촉진펀드** 등 자금지원 확대

도전 High - Risk Return R&D 촉진

융복합 인프라 조성



5G



- 민간 5G 네트워크 투자
세제지원 확대(3%,세액공제)

인공지능(AI)



- AI **허브** 구축
- AI **전문기업 100개** 육성

데이터



- 빅데이터 플랫폼 구축
- 마이데이터 사업 확대

수소경제



- 수소기반 **시범도시 3개** 조성
- 수소경제법** 제정

④ 미래대비 투자 및 준비 - 저출산 고령화 대응

삶의 질 개선으로 패러다임을 전환하고, 실효성 있는 정책 중심으로 강력 추진



핵심과제에 역량 집중

- 제3차 저출산 고령사회 기본계획 재정비

194개
과제



핵심
100개

출산 · 양육 부담 최소화

- 1세 미만 아동 의료비 제로화('19)
- 국공립 어린이집 · 유치원 이용 비율 40% 조기 달성('22 → '21)



양성평등 육아문화 확산

- 아빠 육아휴직 보너스 인상 (월200 → 250만원)
- 배우자 출산급여 신설(5일분 지급)



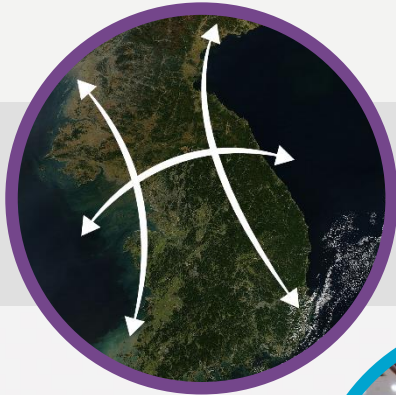
중장기 계획 개편

- 국토·노동·고용·보건의료 등 분야별 계획을 인구구조 변화에 맞게 개편



④ 미래대비 투자 및 준비 - 남북경협 준비 및 중장기 전략 마련

남북경협 등 중장기 도전 요인 대응 본격화



남북경협 본격화에 대비한 사전 준비

- 철도·도로 연결 등 실현 가능한 사업부터 단계적 추진
- 남북 공동특구 구상 구체화 위한 공동조사, 연구



중장기 대비 정책 추진체계 강화

- 「혁신성장·미래전략 관계장관회의」 신설



4대 분야 중심 중장기 전략 마련('19년 상반기)

- 혁신 성장
- 포용 사회
- 공정경제
- 지속가능 발전

‘19년 상반기에 반드시 성과를 창출할 16대 과제(4x4종 세트)에 정책역량 집중

4. BIG Project

민간, 공공, 지자체를 아우르는
대규모 투자 프로젝트 조속 추진!!

- ① 대규모 기업투자 프로젝트 조기 착공
- ② 대규모 민자사업 신속 추진
- ③ 광역권 대표 공공프로젝트 예타 면제
(지역밀착형 생활 SOC(8.6조원) 조기 추진 포함)
- ④ 재정 조기집행 및 공공기관 투자 추가 확대(9.5조원)

경제심리 회복 + 불확실성 해소

4. BIG Deal

해결이 지연되어 온 Big Issue를 선정,
사회적 대화와 타협을 통해 매듭

- ① 숙박공유 등 공유경제 활성화
- ② 만성질환자 비대면 모니터링,
비의료기관 건강관리서비스 확대
- ③ 지역 맞춤형 상생형 일자리 모델 구축
- ④ 직무급 임금체계 도입 등 혁신형 고용안정모델 구축

문제해결능력 업그레이드 + 사회적 대타협 확산

‘19년 상반기에 반드시 성과를 창출할 16대 과제(4x4종 세트)에 정책역량 집중

4. BIG Innovation

우리 경제의 4대 핵심 산업별
특화된 혁신전략 수립 · 추진

- ① 4개 주력산업(자동차, 조선, 디스플레이, 석유화학) 경쟁력 강화
- ② 4대 유망 서비스산업(관광, 보건, 콘텐츠, 물류) 육성전략 수립
- ③ 중소·벤처 「창업-성장-회수-재도전」 생태계 보강
- ④ 4대 신산업(스마트공장산단, 미래차, 핀테크, 바이오헬스) 집중 지원

산업경쟁력 제고 + 새로운 일자리 창출

4. BIG Trust

사회안전망 강화 및 시장기대보다
빠르게 추진된 일부 정책 보완

- ① 청년 희망사다리 강화
- ② EITC 대폭 확대, 임대차 보호 강화 등
서민·자영업자 소득증대 및 부담 경감
- ③ 실업급여 확대 및 한국형 실업부조 도입
- ④ 최저임금 결정구조 개편 및 탄력적 근로시간제 보완

포용성 강화 + 정책신뢰 제고

IV

'19년 우리경제 모습



대외 여건 악화에도 불구하고 **성장은 금년 수준 유지, 고용은 금년보다 개선**

**성장과 물가는
'18년과 유사한
수준 유지**

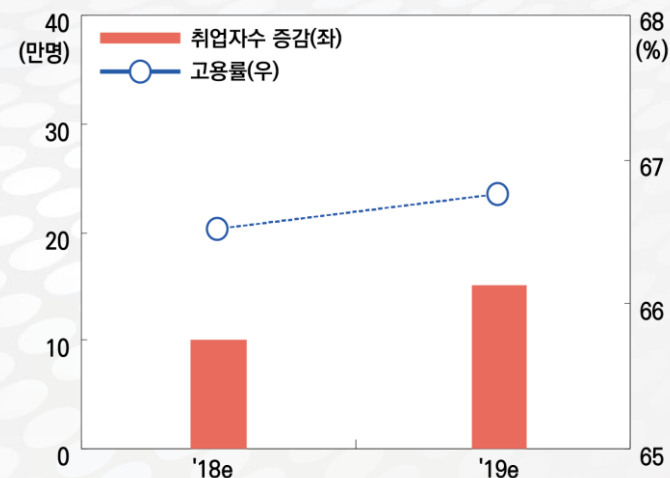
	'18	'19
성장률(%)	2.6 ~ 2.7	2.6 ~ 2.7
소비자물가(%)	1.6	1.6

**고용 분배는
금년보다 개선**

	'18	'19
취업자수(만명)	10	15
고용률(15~64세)	66.7	66.8

**경상수지
흑자지속**

	'18	'19
경상수지(억불)	740	640
수출증가율(%)	6.1	3.1
수입증가율(%)	12.5	4.2





맺음말



‘속도와 성과’로 말하고 ‘체감’으로 승부



- 경제정책 목표달성을 위해 **한 팀으로 대응**
- 두 목소리 내지 않도록 **부처간 칸막이 제거**



- 시장·기업과 **가장 많이 소통**하는 경제팀
- 현장을 **가장 많이 찾아가는** 경제팀



- 논쟁보다는 **성과**, 총론보다 **각론**
- 사회적 대타협 **성공사례** 도출, 확산

감사합니다